

Темы для подготовки к тесту по истории

2 курс 3 семестр

1. Социально-экономическая политика РФ в 1990-е гг. и последствия реформ.
2. Политическое развитие РФ в 1990-е гг. События 1993 г.
3. Внешняя политика РФ в 1990-е гг.
4. ООН. Структура, назначение и управление организацией.
5. НАТО. Структура, назначение и управление организацией.
6. Социалистическое содружество. Состав, основные организации социалистических стран.
7. Международные организации на территории бывшего СССР.
8. Политическое развитие РФ в 2000-2008 гг. Основные политические партии, результаты выборов, реформы политической системы.

Структура и организации ООН (Организация Объединённых Наций)



Генеральные секретари ООН

Имя	Страна	Годы полномочий
Бутрос Бутрос-Гали(1922—2016)	Египет	1 января 1992 года — 31 декабря 1996 года
Кофи Аннан(1938—2018)	Гана	1 января 1997 года — 31 декабря 2006 года
Пан Ги Мун(род. 1944)	Южная Корея	1 января 2007 года — 31 декабря 2016 года
Антониу Гутерреш(род. 1949)	Португалия	1 января 2017 года — действующий

Специализированные организации ООН.

Международное агентство по атомной энергии (сокр. МАГАТЭ) — международная организация для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Основана в 1957 году.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) — специальное учреждение ООН, основная функция — решение международных проблем здравоохранения населения Земли. Основана в 1948 году

Международная организация труда (МОТ) — международная организация, занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений. Основана в 1919 году

Международный валютный фонд, МВФ — специализированное учреждение ООН. МВФ предоставляет кратко- и среднесрочные кредиты при дефиците платёжного баланса государства.

Всемирный банк (также Мировой банк) — международная финансовая организация, цель — финансовая и техническая помощь развивающимся странам. Основан в 1945 году.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) — организация ООН, основной задачей которой является борьба с голодом. Основана в 1945 году.

ЮНЕСКО — учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры. Цели — содействие укреплению мира и безопасности за счёт расширения сотрудничества в области образования, науки и культуры. Основана в 1945 году.

И т.д.

Договоры СССР (РФ) – США в сфере безопасности

№	Название и дата принятия	Содержание договора	Статус
1	Договор об ограничении стратегических вооружений (ОСВ-1) - был подписан и вступил в силу в 1972 г.	Основное положение – обязательство СССР и США не начинать строительства новых пусковых установок ракет наземного базирования, а также не увеличивать количество подводных лодок и пусковых установок ракет морского базирования.	Срок действия Договора ОСВ-1 составлял 5 лет
2	Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (договор по ПРО) подписан в 1971 г. Вступил в силу 1972 г.	Договор является бессрочным. Главным в Договоре было обязательство СССР и США ограничить свои системы ПРО двумя районами размещения: один - вокруг столицы каждого государства и один — в одном из позиционных районов пусковых установок МБР. СССР и США обязались не развёртывать системы ПРО.	2001 г. США заявили об одностороннем выходе из Договора.
3	Договор об ограничении стратегических вооружений (договор ОСВ-2) подписан 18 июня 1979 г. в Вене.	Стратегические наступательные вооружения сторон ограничивались первоначальным количеством носителей, равным 2400 ед. Стратегические наступательные вооружения, которые имелись у СССР и США сверх этого уровня, подлежали демонтажу или уничтожению.	Договор ОСВ-2 не вступил в действие, но его положения, в основном, соблюдались сторонами в течение ряда лет.
4	Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД, РСМД) подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 года	Стороны обязались уничтожить все баллистические и крылатые ракеты наземного базирования средней (1000-5500 км) и меньшей (от 500 до 1000 км) дальности, а также не производить, не испытывать и не	

		развёртывать такие ракеты в будущем	
5	Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (Договор СНВ-1) был подписан 31 июля 1991 г.	Основными положениями Договора СНВ-1 являются сокращение количества стратегических носителей до уровня 1600 единиц и количества боезарядов, размещенных на этих носителях, до 6000 единиц	В основном выполнен
6	Договор СНВ-2. Подписан 3 января 1993 г.	Предусматривал более глубокие, чем СНВ-1, сокращения стратегических сил. Основными положениями договора стали сокращение количества боезарядов до уровня в 3000-3500 единиц, а также ликвидация всех ракет наземного базирования, оснащенных боевыми блоками индивидуального наведения, в том числе всех тяжелых ракет.	Договор так и не вступил в силу, поскольку Россия увязала его ратификацию с договором ПРО. Американский Конгресс отказался.
7	Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов (Договор о СНП). Подписан в 2002 г., вступил в силу в 2003	Условия договора ограничивали количество ядерных боеголовок, стоящих на боевом дежурстве, до 1700—2200 для каждой из сторон.	В связи с тем, что 5 февраля 2011 года вступил в силу договор СНВ-III, то, СНП утратил силу
8	Договор между РФ и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, СНВ-III подписан 2010 года, вступил в силу 2011	Сокращение ядерных боезарядов до 1550 единиц, межконтинентальных баллистических ракет, баллистических ракет подводных лодок и тяжёлых бомбардировщиков — до 700 единиц. Договор сменил истёкший в декабре 2009 года СНВ-I.	Договор рассчитан на 10 лет с возможным продлением по взаимной договорённости сторон на 5 лет.
9	Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ) — подписан 1990 г. представителями 16 государств-участников НАТО и 6 государств (после объединения Германии) государств-участников ОВД.	Договором ограничиваются боевые танки, боевые бронированные машины (БТР, БМП и боевые машины с вооружением калибра свыше 75 мм), артиллерия калибра 100 мм и более (орудия, минометы, реактивные системы залпового огня — РСЗО), боевые самолеты, ударные вертолеты.	Россия приостановила участие в ДОВСЕ в 2007 г.

Глобальные договоры в сфере безопасности.

№	Название, дата принятия	Содержание договора	Статус
1	Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Договор открыт к подписанию с 24 сентября 1996 г.	Вводит запрет на проведение любых испытательных взрывов ядерного оружия и любых других ядерных взрывов.	К настоящему времени Договор подписан 165 государствами. Не подписали Договор Индия, Пакистан и Северная Корея
2	Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в их недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Вступил в силу 18 мая 1972 г.	Договор запрещает установку и размещение за пределами 12-мильной прибрежной зоны ОМП.	К настоящему времени его участниками являются 75 государств.
3	Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) заключен между СССР, США, Великобританией и другими государствами. Вступил в силу 5 марта 1970 г.	Обязывает ядерные державы не передавать неядерным государствам ядерное оружие, не помогать им в его производстве или приобретении, а неядерные государства — не принимать ядерное оружие, не производить и не приобретать его, не добиваться и не принимать какой-либо помощи в его производстве.	Открыт для подписания другими государствами. В настоящее время его подписали более 130 государств.

Лекция 7. Трансформация старых советских форм управления в президентскую республику в 1992-1993 гг.

Содержание.

1. Политические процессы после распада СССР
2. Кризис власти.
3. Референдум.
4. Расстрел Белого дома.
5. Конституция РФ.

1. Политические процессы после распада СССР

После распада СССР вплоть до конца 1999 г. главные задачи власти – модернизация экономики и новой политической системы. Внутри этого периода прослеживаются два этапа.

1-й этап. Трансформация старых советских форм управления (Верховный Совет) в президентскую республику в 1992-1993 гг., завершившаяся принятием Конституции РФ 1993 г.

2-й этап. Становление нового политического режима в 1994-1999 гг. в условиях борьбы между законодательной властью (Государственной Думой), исполнительной властью и Президентом.

1992-1993 гг. Трансформация советских форм управления началась после августовского путча 1991 г. Союзные структуры практически перестали функционировать.

На V Съезде народных депутатов России в октябре 1991 г. Президент Б. Ельцин объявил о начале экономических реформ в России. Тогда же Ельцин получил от Съезда исключительные права издавать указы, которые становились законами, если в течение недели не оспаривались Верховным Советом.

Перед российской властью стояла задача создания новой политической системы. Для ее решения была создана Конституционная комиссия (формально во главе с президентом), которая готовила проект новой Конституции России.

Фактически в стране существовал Верховный Совет - элемент старой политической системы и Президент плюс правительство. Конфликт между этими ветвями законодательной (Верховный Совет) и исполнительной (Президент и правительство) властей становился неизбежным в силу различного понимания перспектив развития страны.

2. Кризис власти.

Уже в первые месяцы реформ 1992 г. обстановка в стране осложнилась. Цены взлетели резко вверх. За январь - февраль они выросли в среднем в 5-6 раз и продолжали расти.

Опираясь на Конституцию РСФСР, Верховный Совет начал вносить в нее статьи, ограничивавшие власть Президента. За период 1990-1992 гг. в ее текст было внесено около 300 изменений, что вело к блокированию деятельности правительства. Складывалось политическое противостояние: на одной стороне - исполнительная власть (правительство и Президент), на другой - парламент. Первые отстаивали идею быстрого перехода к рынку. Вторые ее отвергали как негуманную и неэффективную.

Ельцин признал, что дефакто в России обозначился конституционный кризис. Выход виделся в принятии новой Конституции, усилившей власть Президента.

В декабре 1992 г. на VII Съезде народных депутатов началась открытая схватка за власть между Верховным Советом и Президентом. Депутаты ВС обвинили Ельцина в спаде производства и обнищании населения в ходе проводимых правительством при поддержке Президента реформ. Верховный Совет принял новые поправки к Конституции, согласно которым правительство должно было подчиняться в первую очередь парламенту, а затем Президенту. Ельцин выступил против этих решений.

Был достигнут компромисс между исполнительной и законодательной властями: премьер-министр Е. Т. Гайдар — главный вдохновитель радикальных экономических реформ был отправлен в отставку. Новым премьером назначен В. С. Черномырдин.

В январе 1993 г. было образовано 89 округов для проведения всероссийского референдума по вопросу о новой Конституции. Но VIII Съезд народных депутатов запретил проводить референдум, а в Конституцию включил поправки, ограничивавшие права Президента. Главным итогом его работы стало подчинение всех ветвей власти в России Съезду и Верховному Совету. На лицо был кризис власти, каждая из ветвей которой искала свою легитимность.

3. Референдум.

Только референдум мог решить вопрос: быть России президентской или советской республикой?

20 марта 1993 г. Б. Ельцин обратился по телевидению к гражданам России. Взяв на себя ответственность за развитие политической ситуации, он объявил об особом порядке управления страной и о предстоящем референдуме по вопросу о доверии Президенту РФ.

В ответ на это 26 марта собрался IX внеочередной Съезд народных депутатов, на котором была сделана попытка отрешить Б. Ельцина от власти. По итогам голосования этого сделать не удалось. Противники Ельцина недобрали около 30 голосов. Съезд принял решение о проведении всенародного референдума.

25 апреля 1993 г. российские граждане (64,2% имевших право голоса) ответили на четыре вопроса референдума следующим образом:

- *Доверяете ли вы Президенту РФ Б. Н. Ельцину? — «Да» (58,7%).*
- *Одобряете ли вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом РФ и правительством РФ с 1992 г.? — «Да» (53%).*
- *Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов президента РФ? - «Да» (31,7%).*
- *Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ? — «Да» (43,1%).*

Фактически референдум продемонстрировал поддержку Президента и проводимого им курса. Но оппозиция не признала победы Б. Ельцина на том основании, что 38 млн человек не участвовали и референдуме.

Борьба исполнительной и законодательной властей была продолжена и теперь вылилась в борьбу за принятие новой Конституции.

4. Расстрел Белого дома.

Ни Президент, ни Верховный Совет не хотели идти на компромиссы. Б. Ельцин сделал ставку на устранение всей системы советов и, прежде всего, ее высшего звена. 21 сентября был обнародован Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

Верховный Совет расценил действия Б. Ельцина как противоречащие Конституции РФ и назвал их государственным переворотом. Президиум Верховного Совета принял постановление о назначении Президентом РФ вице-президента А. В. Руцкого.

23 сентября 1993 г. состоялся последний Съезд народных депутатов. Он объявил о незаконности режима Ельцина, поручил исполнять обязанности Президента А. Руцкому, утвердил силовых министров.

В стране начался **период открытого двоевластия**: Президент начал политическую реформу, а Парламент совместно с Конституционным Судом привел к присяге А. Руцкого.

Тем временем вокруг здания Белого дома (здания Верховного Совета) образовалось кольцо защитников. Многие из них были вооружены холодным оружием. Среди депутатов оказалось много сторонников решительных мер. Все это накаляло обстановку.

2 октября начались провокационные действия экстремистски настроенных сторонников парламента. Блокада Белого дома прорвана. Начались беспорядки на Смоленской площади, сторонники парламента захватили мэрию, гостиницу «Мир», попытались штурмовать Останкино, захватили здания ИТАР-ТАСС, Краснопресненского УВД, блокировали здание Министерства обороны. В результате этих действий пролилась кровь. Были убиты и раненные.

4 октября в 5 часов утра Президент подписал Указ «О неотложных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве». В Москву были введены десантные части. С 6 часов 45 минут начался обстрел Белого дома. В 16 часов после проникновения в здание сотрудников спецподразделения «Альфа» стрельба была остановлена. Эти события подвели черту под советским периодом истории.

По данным Генеральной прокуратуры, погибли 148 человек. Оппозиция называла цифру 1500 человек только убитых и сотни раненых. По данным Центра экстренной медицинской помощи, 6 октября в результате столкновений 3-4 октября в Москве пострадал 691 человек. Из них 123 убиты.

5. Конституция РФ.

После октябрьских событий 1993 г. **новый режим полностью отказался от Советов как формы государственной власти**. Они были заменены Думами на всех уровнях.

Была принята новая Конституция. Для ее принятия потребовался еще один референдум, который состоялся 12 декабря 1993 г.

По оценкам правоведов, **Конституция 1993 г.** оформила Россию скорее как президентскую, нежели парламентскую республику. Президент обрел права главы не только правительства, но и государства.

С принятием Конституции стала возможной политическая стабилизация.

Лекция 8. Становление нового политического режима в 1994-1999 гг.

Содержание.

1. Государственные Думы 1990-х гг.
2. Выборы Президента 1996 г.
3. Корпоративно-олигархический режим.
4. Финансовый кризис 1998 г.
5. Политическая дестабилизация.

1. Государственные Думы 1990-х гг.

С января 1994 г. Государственная Дума первого созыва приступила к своей работе. При определении роли государства были взяты идеи правового и социального государства.

Уже в том же 1994 г. Президент издал 95 указов, касающихся законодательства: избирательного права, органов местного самоуправления, полномочий правительства, судебной реформы, Конституционного Суда и Уполномоченного по правам человека. Они были важны для становления новой политической системы. Социальная и политическая жизнь страны приобретала более мирный характер. Оппозиция, в том числе и ее непримиримая часть, успокоилась.

Еще в январе 1994 г. правительство покинули идеологи монетаристской модели экономических реформ Е. Гайдар и Б. Федоров. Правительство В. Черномырдина начало поиск сугубо прагматичных решений.

Президент выступил с инициативой подписания Общественного договора. Такой Договор был подписан в Москве в апреле 1994 г. сроком на два года между федеральными органами власти, основными политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, научными учреждениями и т. д.

На фоне экономической дестабилизации, социальной напряженности (забастовки, митинги, демонстрации, голодовки и др.), роста оппозиционных настроений Государственная Дума уже в октябре 1994 г. работу кабинета В. Черномырдина признала неудовлетворительной. Серьезной критике подвергался и Президент.

Политический ландшафт 1995-1996 гг. формировали три кампании:

- выборы в Государственную Думу;
- выборы Президента Российской Федерации;
- выборы в субъектах РФ губернаторов, глав администраций городов и районов, городских и районных собраний и дум.

Выборы в Государственную Думу второго созыва состоялись 17 декабря 1995 г. На первое место по партийным спискам вышла КПРФ (22,3% голосов); на второе место — ЛДПР (11,5% голосов); на третье — проправительственное движение «Наш дом - Россия» во главе с В. Черномырдиным (9,9% голосов). 5%-ный барьер сумело преодолеть также движение «Яблоко» (6,9% голосов). С учетом выборов по одномандатным округам коммунисты получили 147 мест, «Наш дом - Россия» — 67, ЛДПР -51, «Яблоко» — 45 мест. В Государственной Думе сформировалось девять фракций.

В конце января 1996 г. Государственная Дума второго созыва начала свои заседания.

В правительстве при поддержке Президента на посту премьера оставался В. Черномырдин.

2. Выборы Президента 1996 г.

Летом 1996 г. прошли выборы Президента РФ. На этот пост претендовал Г. Зюганов — лидер КПРФ. Партию власти олицетворял Б. Ельцин, рейтинг которого в феврале — апреле 1996 г. был ниже рейтинга Г. А. Зюганова.

В первом туре выборов Б. Н. Ельцин набрал лишь 35% голосов. Его главный соперник Г. А. Зюганов получил 32% голосов. Третье место занял генерал А. И. Лебедь, получивший почти 15% голосов и шедший на выборы под лозунгом «Правда и порядок». Таким образом, перед вторым туром шансы Б. Н. Ельцина и Г. А. Зюганова оказались практически равными.

Во втором туре 3 июля 1996 г. Б. Н. Ельцин одержал победу, набрав 53,7% голосов избирателей. 9 августа 1996 г. состоялась впервые проводившаяся в России церемония инаугурации Президента РФ Ельцина.

Переизбрание Ельцина на новый срок не привело к стабилизации положения в стране. Постоянное противостояние законодательной и исполнительной властей мешало решению важных экономических вопросов, откладывалось принятие законов.

3. Корпоративно-олигархический режим.

На рубеже 1997-1998 гг. в России окончательно сложился корпоративно-олигархический режим. Под олигархией понимается соединение власти, денег и прессы в интересах сравнительно небольшой группы лиц. В альянс высших правительственных чиновников и бизнесменов входила и так называемая «семья» — ближайшее окружение Президента России.

В экономической политике правительства с начала 1997 г. был провозглашен курс на активизацию либеральных реформ. Новые лица в кабинете министров (А. Чубайс, Б. Немцов) тесно сотрудничали с партией Е. Гайдара «Демократический выбор России». Но большинство их инициатив блокировалось Государственной Думой.

23 марта 1998 г. последовал Указ Б. Ельцина об отставке В. С. Черномырдина и А. Чубайса.

4. Финансовый кризис 1998 г.

В мае 1998 г. под давлением Президента Государственная Дума утвердила на пост Председателя Правительства Российской Федерации С. Кириенко. Сбор налогов и платежей живыми деньгами составлял 10 млрд рублей в месяц при плановых ежемесячных расходах правительства в 30 млрд рублей. Под руководством нового премьера была разработана новая антикризисная программа. Она носила фискальный характер и привела к финансовому кризису.

17 августа 1998 года Россия объявила технический дефолт и отказалась от искусственного удержания курса рубля по отношению к доллару (до конца года курс доллара вырос в 3 раза).

23 августа 1998 г. Указом Президента С. Кириенко был снят, а исполняющим обязанности вновь назначен В. С. Черномырдин. Кризис стал перерастать в политический, когда Государственная Дума два раза отказалась утвердить В. С. Черномырдина в должности премьера. Стараясь не доводить ситуацию до полного раскола, Президент предложил на пост Председателя Правительства компромиссную фигуру Е. М. Примакова.

Примаков в тот момент был единственным политиком, устраивавшим все политические силы. Начался поворот в сторону усиления государственного регулирования.

5. Политическая дестабилизация.

В первой половине 1999 г. в сравнении с тем же периодом 1998 г. российская экономика выросла на 1,5%. Правительству удалось поддержать некоторый экономический рост и финансовую стабильность. Однако Государственная Дума вернулась к вопросу о досрочном прекращении полномочий Президента. Процедура импичмента была инициирована еще в 1998 г. на основании пяти предъявленных Ельцину обвинений: развал СССР; трагические события осени 1993 г.; развязывание войны в Чечне; развал армии и геноцид русского народа.

Накануне голосования в Государственной Думе по импичменту Президент отправил Примакова в отставку, внеся на рассмотрение Думы кандидатуру нового премьера -

министра внутренних дел С. В. Степашина. Коммунисты обратились к населению с призывом отреагировать на этот президентский указ массовыми протестами. Умеренные политические круги выразили свое несогласие с произволом Президента. Однако сторонникам импичмента не удалось набрать необходимого числа голосов ни по одному из пунктов обвинения.

Обострение ситуации на Северном Кавказе привело к отставке С. В. Степашина уже в августе 1999 г.

Лекция 9. Социально-экономическая политика 1990-х гг., итоги приватизации.

Содержание.

1. Стратегия и тактика реформ.
2. Обеспечение продовольственной безопасности.
3. Первые шаги реформ.
4. Начало аграрной реформы в стране.
5. Финансово-кредитная политика властей.
6. Первые шаги правительства В. С. Черномырдина.
7. Социально-экономический курс правительства в первой половине 1990-х гг.
8. Второй этап приватизации.
9. Третий этап приватизации.
10. Дефолт.
11. Рост экономики в стране.
12. Развитие аграрного сектора.
13. Социально-культурная сфера.
14. Итоги социально-экономического развития страны в 1990-е гг.

1. Стратегия и тактика реформ.

К числу **стратегических задач** относилось создание предпосылок для преобразования экономики социалистического типа в рыночную, изменение форм собственности, структурная перестройка народного хозяйства и его управления.

Монетаристские реформы включают в себя два базовых инструмента — **свободную торговлю** и **приватизацию** государственной и колхозно-кооперативной собственности.

Приватизация — это процесс продажи (передачи) частному сектору (физическим и негосударственным юридическим лицам) полностью или частично имущества (активов) госпредприятий. Синонимом приватизации является понятие «денационализация».

Тактические задачи определялись конкретной социально-экономической и политической ситуацией.

Экономика страны была значительно расшатана. В стране к концу 1991 г. был системный социально-экономический кризис. Его основные проявления:

1. *Снижение национального дохода более чем на 11%, ВВП — на 13%, промышленного производства — на 2,8%, продукции сельского хозяйства — на 4,5%. Уменьшился торговый оборот на 37%, импорт — на 36%.*
2. *Накачка экономики деньгами в результате стремления союзных и российских властей привлечь население на свою сторону путем провозглашения новых социальных программ.*

3. *Рост государственного долга. Внешний составлял 76 млрд долларов, внутренний - 5,6 млрд долларов.*

4. *Потеря правительством контроля над денежным обращением. Некоторые республики начали выпуск национальных валют.*

5. *Дефицит государственного бюджета. Он увеличился по сравнению с запланированным на 1991 г. в 6 раз.*

6. *Безработица насчитывала в конце 1991 г. 2 млн человек и стала фактором социальной напряженности.*

Российские реформаторы решились на запуск рыночных реформ.

Политика, с помощью которой планировалось решить задачу быстрого перехода к рыночной экономике, получила название «**шоковой терапии**». Термин «шоковая терапия» точно отразил сущность проводимых мер: «излечение» российской экономики от социализма быстрым и резким способом. Результатом такой терапии должна была стать структурная перестройка экономики.

Реальная ситуация в стране предопределила авральный характер реформ. Осенью 1991 г. под воздействием бюджетного и товарного дефицита в стране началась потребительская паника: с прилавков магазинов исчезали товары, люди делали запасы соли, муки, спичек.

2. Обеспечение продовольственной безопасности.

В 1991 г. в стране назревал *продовольственный кризис*. Валовой сбор зерна сократился на 24%, а его государственные закупки — на 34%.

В разряд дефицитных перешли практически все виды товаров.

С лета 1991 г., особенно после путча ГКЧП СССР, начался экономический хаос и неисполнение основных договорных обязательств на внутреннем рынке России. Поставки из зерновых регионов страны резко сократились. Богатые зерном области Северного Кавказа, ссылаясь на множество причин, отказывались отгружать хлеб нуждающимся Центру, Уралу и Северо-Западу.

Другая причина продовольственного кризиса имела долгосрочную причину: зависимость экономики страны от крупномасштабных импортных закупок. Но оказалось, что состояние золотовалютных резервов таково, что не может покрыть даже самые срочные неотложные потребности страны. За 1989-1991 гг. из СССР было вывезено более 100 т золота. К концу 1991 г. золотой запас Советского Союза упал до беспрецедентно низкой отметки — 289,6 т.

3. Первые шаги реформ.

Реформы начались 2 января 1992 г. Указ Президента «О мерах по либерализации цен».

Этот указ был наиболее революционным. Он разрешал предприятиям самостоятельно устанавливать цены на производимую ими продукцию, предоставлял им право самостоятельного сбыта и покупки продукции, разрешал применение договорных цен на все виды товаров и услуг. После либерализации цен экономика России перестала быть социалистической. Российский капитализм начал возрождаться после тяжелого и продолжительного перерыва в большой степени именно отсюда.

29 января 1992 г. Указ Президента № 65 «О свободе торговли». Он ликвидировал монополию государства на торговлю.

В числе товаров, на которые цены оставались регулируемые государством, были: электроэнергия, нефть и газ, моторное и котельное топливо, керосин, драгоценные металлы,

перевозки грузов всеми видами транспорта, услуги связи, некоторые виды хлеба, молочные изделия.

Было достигнуто изменение всей экономической и социальной ситуации в стране (устранение угрозы физического голода и холода, паралича транспортных, коммуникационных и энергетических систем, а также распада российского государства, сепаратизма). За полгода (с ноября 1991 по май 1992 г.) были сформированы политические и экономические предпосылки развития капитализма в России.

4. Начало аграрной реформы в стране.

С середины 1992 г. началась аграрная реформа. Она была направлена на введение земель в финансовый оборот. В 1992-1993 гг. была проведена перерегистрация колхозов и совхозов. Из 25 тыс. колхозов и совхозов 2/3 были преобразованы в новые сельскохозяйственные структуры — коллективные, кооперативные, акционерные и частные предприятия. Начался процесс создания фермерских хозяйств. Число фермерских подворий достигло 182,8 тыс. Однако у правительства отсутствовала концепция развития сельского хозяйства и фермерство сошло на нет.

Правительство отказалось от монополии внешней торговли и, соответственно, от доходов бюджета по этой статье. В страну хлынул поток иностранных товаров, прежде всего продовольствия не всегда высокого качества.

Внутренний рынок в довольно короткие сроки был насыщен продуктами питания и товарами иностранного производства.

5. Финансово-кредитная политика властей.

Испытывая дефицит внутренних ресурсов, правительство Гайдара рассчитывало на серьезные долгосрочные и выгодные займы за рубежом. Однако экономическая помощь Запада осуществлялась на условиях, не всегда выгодных для России. Прибыль от торговли со странами Запада составила от 7 до 10 млрд долларов. В этот период валюта, полученная от экспорта, принадлежала государству, которое выдавало экспортные лицензии. Но эти валютные фонды не возвращались в российскую экономику и не использовались для погашения внешнего долга. Из России началось бегство капиталов, большая часть которых оседала на частных валютных сбережениях в зарубежных банках. Меньшая часть прибыли от экспорта тратилась на расширение потребительского рынка.

Перспективы реформ во многом были обусловлены внешнеполитической ситуацией. Летом 1992 г. произошла встреча Б. Ельцина с лидерами Международного валютного фонда (МВФ), которые подтвердили свои условия оказания России финансовой помощи только в случае соблюдения рекомендованных ими мер.

Выполнение этих условий вело к дальнейшему снижению жизненного уровня масс и больно ударило по интересам значительной части промышленности.

6. Первые шаги правительства В. С. Черномырдина.

Правительство пыталось отойти от «шоковой терапии».

Первым шагом нового премьер-министра было решение о поддержке топливно-энергетического комплекса. Однако существенных перемен не происходило. Население нищало.

В июне 1993 г. была сделана попытка ограничить темпы роста денежной массы. Это принесло некоторое улучшение в социально-экономическую ситуацию.

Наметилось замедление спада экономики. Если в 1992 г. валовой национальный продукт уменьшился на 18%, то в 1993 г. — на 9-10%. Промышленное производство соответственно уменьшилось на 19 и 15%. В 1992 г. розничные цены выросли в 26 раз, в 1993 г. — в 19 раз. Однако снижение темпов инфляции не носило кардинального характера. По итогам 1993 г. национальный доход сократился на 14%, промышленное производство упало на 25%, сельскохозяйственное — на 5,5%.

Инфляция продолжала оставаться высокой и оказывала дезорганизующее воздействие на финансы, производство, потребительский рынок. Ее особенностью в 1993 г. стал опережающий рост цен на жизненно необходимые населению товары: хлеб, овощи, медикаменты. Темпы роста потребительских цен оставались высокими (20,5%). Это означало, что годовая инфляция в 1993 г. сохранялась на уровне 1992 г., если не принимать во внимание ее шоковый скачок сразу после ценовой либерализации: темп инфляции с февраля 1992 г. по январь 1993 г. включительно составил 860%, а за весь 1993 г. — 840%.

С точки зрения приватизации имели место позитивные результаты. Так, из 276 тыс. государственных предприятий было акционировано более 80 тыс.

7. Социально-экономический курс правительства в первой половине 1990-х гг.

В январе 1994 г. из правительства ушли Е. Гайдар и Б. Федоров.

В стране существовала проблема обеспечения городов теплом, задолженность по зарплате стала хронической болезнью экономики. На расширенном заседании правительства в марте 1994 г. была сформулирована общая цель:

- 1) завершить в 1995 г. основную часть структурной перестройки;
- 2) обеспечить финансовую и экономическую стабилизацию;
- 3) обеспечить рост промышленного производства;
- 4) обеспечить в 1996-1999 гг. экономический рост и возвращение России в число развитых стран.

Произошло обвальное разрушение военно-промышленного комплекса (ВПК). Еще в 1992 г. правительство Е. Гайдара сократило закупку вооружений у ВПК в 8 раз. Конец 1993 — начало 1994 г. ознаменовались закрытием заводов, сориентированных на оборону, десятков машиностроительных предприятий. Среди них такие гиганты, как ВАЗ, АЗЛК, ГАЗ, предприятия сельскохозяйственного машиностроения. Экономика перестраивается на обслуживание экспортных отраслей — «Газпрома», МПС, РАО «ЕЭС».

Самым важным фактором, не позволявшим продуманно и оптимально осуществлять структурную перестройку российской экономики, был фактор политический. 1995-1996 гг. были временем ожесточенной политической борьбы в ходе выборов в Государственную Думу и выборов президента Б. Ельцина на второй президентский срок. Осуществлять модернизацию предприятий практически было некогда: все ресурсы были истрачены на предвыборную кампанию и ряд популистских мер с целью привлечения политических сторонников в лагерь президентской команды. В 1996 г. общий объем промышленного производства сократился по сравнению с 1991 г. в 2 раза.

Осенью 1994 г. разразился финансовый кризис, который вошел в историю реформ как «черный вторник» 11 октября. Произошло обвальное падение курса рубля. Курс достиг рекордно низкого уровня — 3926 руб. за 1 доллар.

Летом 1994 г. были подведены итоги по ваучерному этапу приватизации. В итоге 104 тыс. государственных предприятий изменили форму собственности. В их числе находилось около 21 тыс. средних и крупных промышленных предприятий, и других народно-

хозяйственных объектов. Основная масса приватизированных предприятий пришлась на сферу общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Их доля составляла в общем объеме приватизированных предприятий около 74%. По стране около 60% предприятий стали негосударственными. Доходы государства от приватизации на первом этапе составили сравнительно небольшую сумму — 2 трлн руб. В Венгрии, например, они были в два раза большими.

8. Второй этап приватизации.

Приватизация осуществляется для создания класса собственников, который стал бы гарантом необратимости развития рыночных, капиталистических отношений.

Правительство начало политику *залоговых аукционов*. Фактически на кон было поставлено все сразу — крупнейшие нефтяные компании, металлургические и горные комбинаты, гигантские комплексы по переработке нефти, автозаводы, машиностроительные комбинаты, огромные флотилии, крупнейшие порты страны.

Аукционы проводились в два этапа — в 1995 г. и в 1996 г., т. е. до выборов президента олигархи дали займы правительству деньги, но официально должны были получить предприятия в свою собственность только после президентских выборов. Состоявшиеся 12 аукционов по ряду крупнейших российских предприятий в совокупности принесли в бюджет 5,1 трлн руб., включая 1,5 трлн руб. погашенной задолженности предприятий государству. Среди фактических победителей доминировали два крупных российских банка — «ОНЭКСИМ» и «Менатеп».

9. Третий этап приватизации.

С весны 1997 г. начался последний (после чекового - 1992-1994 гг. и денежного - 1995-1996 гг.) этап приватизации. Некоторые исследователи назвали его этапом индивидуальных проектов. Иными словами, будущий покупатель должен был реконструировать, обновить объект за счет собственных ресурсов, и только после этого государство разрешало его приобретение. Средства от такой приватизации должны были переходить в доходную часть бюджета. По итогам 1997 г. именно за счет нескольких крупных сделок федеральное бюджетное задание по приватизации было перевыполнено почти в 3 раза.

10. Дефолт.

17 августа 1998 правительство выступило с заявлением о введении экстренных мер по нормализации финансовой и бюджетной политики. Объявлялось, что Центробанк переходит к политике «плавающего» рубля. Государственные ценные бумаги были объявлены к переоформлению, и выплаты процентов по ним прекращались. Одновременно объявлялся мораторий сроком на 90 дней на возврат кредитов по зарубежным долгам.

Это привело к катастрофическому обвалу рубля 17 августа 1998 г., который к середине сентября упал в 5 раз. Соотношение рубля к доллару составило 1:25. Заработную плату, вместе с тем, индексировать никто не собирался. Ситуация в обществе достигла крайнего напряжения. Сразу же взлетели оптовые и розничные цены на все товары и услуги. Подавляющее большинство банков прекратили операции и объявили о невозможности возвращения вкладов гражданам.

Причины финансового кризиса августа 1998 г. были обусловлены политикой правительства. Созданная им финансовая пирамида государственных краткосрочных облигаций позволяла в течение определенного времени привлекать под высокий процент огромные займы и затыкать бюджетные дыры.

Первые недели после 17 августа были очень тяжелыми. Убитые кризисом банки практически полностью задерживали платежи не только своих клиентов, но и

налогоплательщиков. Финансовые артерии надо было срочно раскупоривать, иначе бюджет мог оказаться вообще без денег. Как следствие российского кризиса, на фондовых рынках всего мира стоимость акций снизилась на 5-10%.

23 августа 1998 г. Указом Президента РФ был снят С. В. Кириенко, а исполняющим его обязанности вновь назначен В. С. Черномырдин. Экономический кризис стал перерастать в политический, когда Государственная Дума два раза отказалась утвердить В. С. Черномырдина в должности премьера. Стараясь не доводить ситуацию до полного раскола, Президент предложил на пост председателя правительства компромиссную фигуру Е. М. Примакова (11 сентября 1998 г. - 12 мая 1999 г.).

11. Рост экономики в стране.

В начале 1999 г. в экономике возникли некоторые благоприятные тенденции (рост отечественного производства, увеличение налоговых поступлений в бюджет).

В мае социально-экономическая ситуация выглядела удовлетворительно. Правительству удалось поддержать некоторый экономический рост и финансовую стабильность. Однако 12 мая был обнародован указ Президента РФ об отставке Е. М. Примакова и его кабинета. Комментарии Президента по этому поводу были лаконичны: отсутствие динамики в реформах.

Новым премьером 19 мая 1999 г. был утвержден министр внутренних дел России С. В. Степашин. Большинство аналитиков рассматривало правительство С. В. Степашина как временное, призванное обеспечить спокойное проведение выборов в Думу и на пост Президента. Вместе с тем развитие ситуации на Северном Кавказе привело к отставке С. В. Степашина уже в августе 1999 г.

12. Развитие аграрного сектора.

Главная причина кризиса аграрного сектора состояла в том, что земельные отношения продолжали оставаться самой запущенной сферой. По существу, вопрос о земле оставался нерешенным.

Конституция РФ 1993 г. разрешала частную собственность на землю. Весной 1994 г. правительство вынесло на рассмотрение Государственной Думы вариант Земельного кодекса. Он был принят только после того, как в него были внесены изменения: *земля может находиться в частной собственности, но без права продажи*. Это послужило поводом для Президента наложить вето на несовершенный Земельный кодекс.

Тем не менее 1997 — начало 1998 г. был некоторый рост сельского хозяйства.

Аграрный сектор в ходе реформ изменил свое положение в национальной экономике. Если в конце 1980-х гг. сельское хозяйство давало около 15% ВВП, то впоследствии эта доля значительно сократилась (табл. 5). Главной причиной этого стало изменение структуры цен.

Основные характеристики сельского хозяйства как сектора экономики России

Доля сельского хозяйства:	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
в ВВП	15,4	13,7	7,2	8,1	7,0	8,9	8,8	4,7
в численности занятых	12,9	13,2	14,0	14,3	14,5	15,0	15,0	н.д.
в основных фондах	11,5	11,7	16,1	16,9	13,6	12,8	н.д.	н.д.
в инвестициях	15,8	17,8	10,8	7,9	5,0	3,5	3,3	н.д.
в импорте	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	27,7	27,9	24	27,7
в экспорте	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	2,2	1,7	2	1,6

13. Социально-культурная сфера.

Другим важным сектором российской экономики является социально-культурная сфера. По данным Госкомстата России, число занятых в здравоохранении, образовании, культуре и учреждениях социального обеспечения составляет более 18% от общей численности работающих.

Расходы на здравоохранение, образование, культуру и рекреацию в отдельных странах в 1989 г., % ВВП

Страны	Здравоохранение	Образование	Культура и рекреация	Всего
Россия	3,5	4,8	2,6	10,9
Великобритания	6,0	4,7	5,9	16,6
Германия	8,2	6,2	4,2	18,6
Италия	7,5	5,2	5,3	18,0
США	11,8	6,1	4,4	22,3
Франция	8,5	5,7	3,5	17,7
Япония	6,5	4,8	5,9	17,2

В 1994 г. началась реформа жилищно-коммунального хозяйства. В разных городах России она происходила с разной степенью комплексности, разными темпами. играли местные власти.

В апреле 1997 г. Указом Президента была одобрена новая Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства, предусматривавшая ускорение и углубление преобразований в этой сфере, а также усиление контроля на федеральном уровне за ходом жилищной реформы на местах.

14. Итоги социально-экономического развития страны в 1990-е гг.

Экономическая политика в период правления Б. Н. Ельцина носила либеральный характер. Был создан институт частной собственности, появился рынок труда, товаров, валюты, ценных бумаг.

Вместе с тем экономическая политика отличилась противоречивостью. Элементы рыночной экономики внедрялись бессистемно и импульсивно. Реформа затянулась во времени, а результаты ее оказались противоречивыми.

Одна из причин — политическая, связанная с не консолидировавшимся вокруг реформы обществом, эгоизмом бизнес-элиты.

Другим фактором неэффективности стал фаворитизм — политика благоприятствования отдельным финансовым группам, предприятиям, регионам, а также крайняя нестабильность исполнительной власти в кадровом отношении. Так, в 1992-1999 гг. в России было смещено со своих постов около 40 вице-премьеров и более 200 министров, а также пять премьеров, четыре генеральных прокурора и бесчисленное число ответственных деятелей президентской Администрации и Совета безопасности.

Практически на протяжении всех лет реформ государством поддерживалось формирование только одной сферы предпринимательства — финансово-банковской системы - и игнорировалась поддержка реального сектора экономики. В конечном счете такая политика привела к сильнейшему кризису и дефолту в августе 1998 г.

Теневая экономика во всех ее проявлениях (легитимных, теневых и криминальных) достигла масштабов, свидетельствующих о процессе перерождения системы

экономических отношений. Если еще в 1992 г. она давала 20%, в 1995-1996 гг. - 25-40% ВВП, то к 1998 г. эти цифры достигли 40-70%. (Допустимый уровень доли теневой экономики в ВВП по критерию угрозы национальной безопасности не должен превышать 10-30%, а по критерию относительного благополучия экономики — 5-10%.)

Лекция 10. Новый внешнеполитический курс постсоветской России в первой половине 1990-х гг.

Содержание.

1. Стратегические приоритеты новой внешней политики России
2. Проамериканский внешнеполитический курс РФ и республиканская администрация Дж. Буша (старшего).
3. Стратегия расширения демократии администрации Билла Клинтона.
4. Интеграционные и дезинтеграционные тенденции в Содружестве Независимых Государств
5. Налаживание российско-европейского сотрудничества.
6. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.
7. Европейская энергетическая хартия и позиция России.
8. Югославский кризис.
9. Россия — НАТО.

1. Стратегические приоритеты новой внешней политики России

Первоочередная задача - обеспечить международное признание того положения, что Россия является законной правопреемницей СССР.

Международное признание этого правопреемства имело для России огромное практическое значение, так как позволило, в частности, сохранить за собой место постоянного члена Совета Безопасности ООН и решать ряд сложных вопросов во взаимоотношениях с бывшими республиками СССР.

Остро встала необходимость выработать новые подходы. За основу был взят внешнеполитический курс эпохи перестройки, но значительно более открытый и направленный на союз со странами западной демократии. В августе 1991 г. на митинге демократических сил в Москве тогда еще министр иностранных дел РСФСР А. В. Козырев провозгласил, что для новой России естественными друзьями и союзниками выступают США и другие западные демократии. Новый курс включал несколько ключевых позиций.

Во-первых, господствовали представления о возможности перехода от конфронтации к равноправному партнерству и открытой дипломатии.

Во-вторых, глобальное значение в Кремле придавали стратегическому партнерству с США. В период холодной войны взаимоотношения СССР и США определялись параметрами военно-стратегического паритета, а также масштабами проведения каждой из сторон глобальной мировой политики.

В-третьих, в результате распада СССР вокруг России сложилась чрезвычайно сложная геополитическая ситуация. Бывшие национальные республики обрели не только государственный суверенитет, но и большое количество неурегулированных вопросов, от которых напрямую зависела их национальная безопасность и соответственно — России. Пограничные споры, потоки беженцев, кровопролития на национальной почве, внутренние гражданские столкновения, борьба за власть между местными элитами.

2. Проамериканский внешнеполитический курс РФ и республиканская администрация Дж. Буша (старшего).

В российском руководстве в начале 1990-х гг. присутствовали явно завышенные самооценки и некритические ожидания плодов «стратегического партнерства» с США. С января 1992 г., когда в Кемп-Дэвиде была подписана российско-американская декларация о прекращении эпохи холодной войны, лидеры двух стран не скупилась на выражения дружбы и единодушия.

Во время двух визитов Б. Н. Ельцина в США в 1992 г. были приняты Декларация президентов России и США, а также Хартия российско-американского партнерства и дружбы, в которых подчеркивалось взаимовыгодное сотрудничество и паритет интересов. В Хартии российское руководство обязалось следовать демократическим нормам во внутренней и внешней политике: защите прав человека, национальных меньшинств, свободе личности и т. д. Впервые в документе, заключенном с иностранным государством, прописывались принципы внутренней политики России. По существу, Москва делегировала США полномочия арбитра российских реформ.

Подписанный еще М. С. Горбачевым в июле 1991 г. Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) был в 1992 г. ратифицирован Сенатом США и Верховным Советом России. Уже в январе 1993 г. Президенты Б. Ельцин и Дж. Буш подписали договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2), который предусматривал сокращение к январю 2003 г. ядерных боеголовок до 3500 единиц у России и США.

В 1992-1993 гг. США оказывали России существенную финансово-экономическую и консультативно-технологическую помощь. Конгресс США выделил 520 млн долларов для поддержки программы технической помощи России, из которых 400 млн долларов предназначались на демонтаж ядерного оружия и повышение безопасности атомных электростанций. Российский уран, освобожденный в результате разоружения и конверсии, предполагалось поставлять в США.

В апреле 1993 г. была сформирована российско-американская комиссия по экономическому и технологическому сотрудничеству, более известная по именам своих сопредседателей А. Гор - В. Черномырдин. Комиссия в значительной степени способствовала расширению торгово-экономических контактов между странами. Благодаря ее содействию объем российского товарооборота с США возрос в середине 1990-х гг. почти в два раза по сравнению с 1992 г. и составил примерно 7 млрд долларов.

В июле 1991 г. на совещании «семерки» в Лондоне был приглашен впервые в качестве гостя Президент СССР М. С. Горбачев. Затем в 1992 г. также был приглашен Президент России Б. Н. Ельцин. С этого времени российский Президент регулярно стал присутствовать на заседаниях. Через год он был приглашен на совещание семи крупнейших промышленно развитых стран мира в Токио. Был ли это кредит доверия со стороны стран «ядра» или стратегический шаг со стороны американской администрации, поддерживающий иллюзии равноправного партнерства у кремлевских руководителей?

Обе стороны демонстрировали в отношениях друг с другом высокий уровень дипломатического доверия.

3. Стратегия расширения демократии администрации Билла Клинтона.

После победы на президентских выборах в США Билла Клинтона внесены определенные коррективы в стратегию американской глобальной политики.

В сентябре 1993 г. помощник Президента по национальной безопасности Э. Клейк выступил с новой концепцией «расширения демократии». Приоритетом провозглашалось содействие утверждению в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, а также на постсоветском пространстве модели демократии, соответствующей американским представлениям.

В России нарастала волна критики проамериканской политики. Дружественная риторика 1991-1993 гг. уходила в прошлое. Россия оказалась не готова к новым правилам политической игры. Значительная часть российской политической элиты продолжала оставаться в плену иллюзии стратегического партнерства, поэтому российская сторона нередко шла на односторонние уступки либо неравные компромиссы.

4. Интеграционные и дезинтеграционные тенденции в Содружестве Независимых Государств

Неудачи интеграции СНГ заставили МИД приступить к разработке новой программы действий. 14 сентября 1995 г. Указом Президента РФ был утвержден «Стратегический курс России с государствами участниками Содружества Независимых Государств».

Особо акцентировалась ведущая роль России в обеспечении политической, военной, экономической, гуманитарной и правовой стабильности в регионе.

По аналогии с успешной политикой Европейского союза, во главу угла снова ставились крупномасштабные объединительные проекты.

Внешняя политика этого времени парадоксально сочетала в себе как демократическую риторику, так и сохраненные с советского времени геополитические амбиции. Россия оказалась в сильной зависимости от Запада, была политически и экономически вытеснена из ряда регионов Европы, Азии, Африки, Ближнего Востока, Латинской Америки. Но, несмотря на демонстративный отказ от наследия советской дипломатии, Россия на постсоветском пространстве СНГ пыталась воспроизвести реинтеграцию в стиле советской политики. В первой половине 1990-х гг. она проводила линию на создание централизованной модели межгосударственных отношений. В то же время новая дипломатия смогла преодолеть тяжелейшую ситуацию развала Советской армии и межэтнических конфликтов, вспыхнувших после распада СССР в бывших союзных республиках.

5. Налаживание российско-европейского сотрудничества.

Европейская политика России складывалась в начале 1990-х гг. из нескольких направлений. Ключевое значение имели взаимоотношения с Европейским союзом и российско-германские двусторонние контакты.

Гораздо сложнее складывались отношения со странами - бывшими союзницами СССР. Либеральные силы, пришедшие к власти после падения просоветских режимов в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, не скрывали своих предубеждений в отношении России и опасений «нового российского империализма».

В конце 1993 г. была подписана Декларация о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Российской Федерацией, в которой предусматривалось существенное расширение политических, экономических и культурных контактов.

24 июня 1994 г. Б. Н. Ельцин подписал на о. Корфу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским сообществом и Россией (СПС).

6. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.

В 1994 г. был сделан ряд официальных заявлений, что после подписания СПС России будет легче на базе достигнутых договоренностей прийти к соглашению о членстве в ВТО. Даже прогнозировалась дата вступления — 2004 г. Возникшая тогда формула «ВТО плюс Россия» открывала новый цикл десятилетних российско-европейских переговоров. На этот раз - о вступлении в ВТО, которые были приостановлены в мае 2004 г. Вступила Россия в ВТО лишь в 2012 году.

С 1993 г. Россия стала пользоваться режимом общих преференций (льготных таможенных пошлин), которые ЕС предоставляет странам с развивающейся переходной экономикой. Соглашение закрепило эти торгово-экономические льготы на правовом уровне. В области внешней торговли России был предоставлен «режим наиболее благоприятствуемой нации» (согласно статье 10 Соглашения).

7. Европейская энергетическая хартия и позиция России.

Особая ситуация сложилась вокруг проблемы «нового энергетического диалога». Еще в 1990 г. на заседании Европейского совета в Дублине была выдвинута идея о подписании Европейской энергетической хартии (ЕЭХ). Это предложение было поддержано структурами ЕС и участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству (СБСЕ). Оно было направлено на формирование новых экономических и политико-стратегических отношений между странами — экспортерами энергоресурсов и потребителями в связи с крушением системы биполярности. Хартия поощряла капиталовложения в энергетическую сферу. Она формально признавала государственный суверенитет над природными ресурсами. Но одновременно гарантировала свободу доступа к энергетическим рынкам и свободу транзита энергоресурсов для всех государств, которые ее ратифицировали. Декларировалась также свобода движения капиталов и инвестиций в энергетику. По сути, хартия отвечала гораздо в большей степени интересам потребителей энергоресурсов, чем стран-поставщиков и стран энергетического транзита.

8. Югославский кризис.

Особый смысл приобрел в 1990-е гг. многоплановый государственный кризис в Югославии.

В мае 1992 г. А. В. Козырев безуспешно пытался добиться прекращения огня и развести конфликтующие стороны. Когда стало ясно, что воздействовать на С. Милошевича путем уговоров невозможно, министр иностранных дел РФ занял жесткую позицию. Россия проголосовала в Совете Безопасности ООН за введение санкций против Сербии и Черногории, поддержав тем самым западную линию на раскол Югославии. Российская официальная политика была не в состоянии оказывать поддержку своим партнерам на Балканах.

С 1993 г. новая демократическая администрация Билла Клинтона приняла решение о применении силы посредством НАТО против боснийских сербов и поддерживающей их Республики Югославия. Она была применена в начале 1994 г. Но это только вызвало взрыв насилия с обеих сторон. В декабре 1995 г. в Боснию и Герцеговину для предупреждения военных столкновений между сербской и албанской общинами были введены сухопутные войска НАТО по мандату Совета Безопасности ООН. Выступая против вооруженных формирований боснийских сербов под предводительством Р. Караджича, которого западные СМИ обвинили в массовых этнических чистках албанского населения, силы НАТО начали также наносить авиационные удары. Силловые акции превысили мандат ООН.

Пик дипломатической активности России, бессильной повлиять на военное давление Запада на Белград, пришелся на 1995 г. 8 сентября 1995 г. Б. Н. Ельцин сделал официальное заявление, в котором осудил бомбардировки НАТО позиций боснийских сербов и

предупредил, что эти действия выходят за рамки решений Совета Безопасности ООН. Однако возражения Москвы не изменили хода событий. Между Россией и США состоялся интенсивный обмен мнениями относительно посылки военного контингента, который должен был проводить совместную миротворческую операцию в Боснии. Была достигнута договоренность о совместных действиях с военными из стран НАТО.

К ноябрю 1995 г. между Президентами Сербии, Хорватии, Председателем президиума Боснии и Герцеговины в предместье г. Дейтона (США) было достигнуто рамочное соглашение об урегулировании боснийского кризиса. В переговорах активно участвовали страны — международные посредники в югославском кризисе — США, Россия, Великобритания, Франция и ФРГ.

События в Югославии 1992-1995 гг. вызвали рост недоверия к западноевропейским странам, США, политике партнерства с НАТО в различных кругах российского общества.

9. Россия — НАТО.

В этот период были заложены основы стратегического диалога «Россия — НАТО». В начале 1994 г. была утверждена программа «Партнерство во имя мира» между Министерством обороны РФ и НАТО. Помимо позитивных тенденций сотрудничества наметился в то же время круг проблем, чреватых будущими разногласиями. Это было связано в первую очередь с перспективой вхождения стран Центральной, Юго-Восточной Европы и Балтии в состав Евросоюза и НАТО, а также с жесткой позицией западных держав относительно будущего Югославии, традиционного партнера России на Балканах.

Лекция 11. Стабилизация власти. 2000-2008 гг.

Содержание.

1. Политическая модернизация.
2. Государственное строительство.
3. Административная реформа.
4. Партийное строительство.
5. Укрепление Российской армии.
6. Судебная реформа.
7. Власть и олигархи.
8. Переизбрание В. В. Путина.
9. Изменения в избирательной системе.
10. Государственная Дума.

1. Политическая модернизация.

За период 2000-2008 гг. была осуществлена реформа политической системы. Она растянулась на два срока президентства В. В. Путина и включила в себя несколько крупных трансформаций ветвей власти.

2000-2004 гг.:

1. Формирование в Государственной Думе третьего созыва коалиции большинства (из партий центристского и левого спектра) и распределение между ними ключевых постов.

2. Введение системы федеральных округов, управление которыми осуществлялось еще выборными, но уже контролируруемыми полномочными представителями федеральной власти.

3. Лишение губернаторов регионов контроля над Советом Федерации верхней палатой Федерального Собрания - путем формирования его из представителей регионов, а не самих губернаторов, как было ранее.

4. Принятие Закона «О политических партиях», ограничивших их численность путем введения минимальной численности (10 тыс. человек) как условия регистрации партий.

5. Формирование сильной проправительственной партии «Единая Россия» и обеспечение конституционного большинства в Государственной Думе четвертого созыва (выборы 2003 г.).

2000-2008 гг.:

1. Формирование Общественной палаты Российской Федерации как противовеса конституционному большинству в Государственной Думе.

2. Отмена выборности губернаторов (переназначения губернаторов по новой схеме начались с февраля 2005 г.).

3. Увеличение срока действия Президента (до 6 лет) и Государственной Думы (до 5 лет), законодательно оформленное в начале 2009 г.

Таким образом, период 2000-2008 гг. представлял собой время политической истории, для которого характерно повышение роли государства в социально-экономической и политической сферах.

Выборы Президента Российской Федерации 2000 г. были сравнительно предсказуемы. Среди претендентов - В. Путин, Е. Примаков и Г. Зюганов. После отказа Примакова баллотироваться на президентский пост между оставшимися борьба проходила по дилемме «реформаторы или коммунисты».

Особенность выборов состояла в том, что большинство избирателей связывали именно с В. В. Путиным свои надежды на изменения во внутривнутриполитическом курсе. Предвыборная программа Путина развивала принципы сочетания консервативной и либеральной идеологии.

26 марта 2000 г. В. В. Путин победил в первом туре президентских выборов и стал вторым Президентом России. Из 66,8% принявших участие в выборах избирателей 52,9% отдали ему голоса. Г. А. Зюганов получил 22,9% голосов, В своей речи по случаю официального вступления в должность Президента РФ 7 мая 2000 г. он заявил: *«Могу заверить вас, что в своих действиях буду руководствоваться исключительно государственными интересами. Возможно, не удастся избежать ошибок. Но что я обещаю, что я действительно могу обещать, — это то, что буду работать открыто и честно».*

2. Государственное строительство.

С вступлением в должность Путин осуществил ряд кадровых перестановок. Так, в январе 2000 г., еще будучи исполняющим обязанности Президента, он сменил 17 представителей центра в регионах, а в мае технические отставки были распространены на все государственные структуры. При этом кадровая политика нового Президента существенно отличалась от кадровой политики предшественника. Она была продуманной и неэмоциональной.

Сочетание во внутренней политике либерализма (рынок, закон, личные свободы) с патриотической идеологией (целостность и возрождение России) выразилось в обновлении государственной символики, в частности в соединении в единой композиции российского двуглавого орла, советского герба, триколора и переработанного Гимна СССР.

Весной 2000 г. обозначились основные направления внутренней политики:

- укрепление власти в центре и на местах;
- отстранение олигархов от центра политической власти;
- введение в экономику и социальную жизнь новых либерально-рыночных элементов.

Укрепление власти в центре и на местах включало выстраивание вертикали власти, т. е. ее концентрацию в центре и контроль над регионами.

Концентрация власти осуществлялась путем реформирования управленческой системы (на отраслевом и региональном уровнях), чаще всего именуемой **административной реформой**. Суть административной реформы может быть сведена к понятию «централизация». В 1990-е гг. значительная часть властных полномочий и экономического влияния перетекла из центра к региональным элитам. Законодательство более чем 60 из 89 субъектов Российской Федерации содержало положения, противоречащие федеральным законам и Конституции РФ.

В Послании Федеральному Собранию 18 апреля 2002 г. В. Путин назвал главным пороком государственной машины ее закрытость и раздутость штатов. Необходимость реформы была озвучена. Весной 2003 г. правительство провело инвентаризацию функций министерств и ведомств. Насчитало их порядка пяти тысяч. Причем все министерства и ведомства считали свои функции обоснованными.

3. Административная реформа.

В ноябре 2003 г. законопроект «О государственной гражданской службе РФ» был одобрен Государственной Думой.

Установление контроля над регионами проводилось в нескольких направлениях:

1. началась реорганизация Совета Федерации — верхней палаты Федерального Собрания. Был изменен принцип ее формирования. Если в середине 1990-х российские сенаторы избирались прямым голосованием из числа губернаторов и глав законодательных собраний регионов, то в ходе реформы в верхней палате стали заседать представители регионов, назначаемые туда руководством субъектов Федерации по согласованию с центральной властью.

2. Одновременно была проведена унификация федерального и регионального законодательств.

3. С целью некоторой компенсации ущемленных прав Совета Федерации в политическую систему был введен новый элемент - Государственный совет (1 сентября 2000 г.) - консультативный орган из глав исполнительной власти всех субъектов Федерации. В его 16 рабочих группах решались проблемы электроэнергетики, жилищно-коммунальной сферы, образования, малого и среднего бизнеса и ряд других.

4. Кроме того, были созданы семь федеральных округов и введена система полномочных представителей Президента. Пятеро из семи полномочных представителей - люди в генеральских погонах.

4. Партийное строительство.

В марте 2001 г. была образована партия «Единая Россия». Ее идеологическое кредо формировалось на идеях национального успеха, экономического процветания, равных возможностей. В состав этой партии вошли люди разных политических позиций (Б.

Грызлов, Ю. Лужков, М. Шаймиев, С. Шойгу, А. Беспалов, А. Владиславлев), неофициальным лидером партии стал Президент РФ — В. Путин.

В июле 2001 г. вступил в силу Федеральный закон о политических партиях. К этому моменту в Министерстве юстиции РФ было зарегистрировано 199 общероссийских политических общественных объединений. Их необоснованный рост, малочисленность, отсутствие ясных политических программ и целей серьезно ослабляли политический потенциал власти. Опыт развитых демократических стран показывает, что наиболее конструктивно функционирует политическое пространство из трех-четырех партий.

Партией становилась лишь та политическая организация, в рядах которой насчитывалось не менее 10 тыс. членов, проживавших на территории более чем половины общего числа субъектов Федерации. Предусматривалось государственное финансирование партий пропорционально количеству голосов, полученных на выборах. Все остальные партии сохранялись лишь как общественные организации, политические клубы и т. п.

В ходе этих действий власти в Государственной Думе сформировалось прочное большинство из депутатов нескольких фракций («Единство», ОВР и депутатских групп «Регионы России», «Народный депутат»), лояльное Президенту. Это обеспечило достаточно эффективную работу Государственной Думы по принятию различных законопроектов, предлагавшихся правительством и Президентом.

5. Укрепление Российской армии.

Важной составляющей укрепления власти стала новая политика в отношении *военного потенциала России*.

В январе 2000 г. В. В. Путин подписал Концепцию национальной безопасности. Позже была принята Военная доктрина, согласно которой укрепление армии и военно-промышленного комплекса составляет главную цель государственной политики в отношении Вооруженных сил.

Вооруженные силы были переведены на трехвидовую структуру - Сухопутные, Военно-Морские и Военно-Воздушные войска, произведено существенное сокращение армии, увеличены расходы на оборону и введена контрактная система комплектования.

В 2002 г. Государственная Дума приняла Закон «Об альтернативной гражданской службе», согласно которому гражданин России имел право на замену военной службы на службу, не связанную с использованием оружия.

6. Судебная реформа.

С 2001 г. началась судебная реформа сначала с теоретической подготовки на уровне выработки законопроектов. 1 июля 2002 г. вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс РФ, существенно расширивший полномочия защитника. Были отменены несменяемость и пожизненное назначение судей. Установлены сроки первоначального судейства в три года и введены статьи о возможности отстранения судей от исполнения обязанностей по решению квалификационной комиссии. В последующее время в РФ значительно увеличилось количество мировых судей, судов низшей инстанции. Велась активная разработка правовых документов. К концу 2004 г. было принято четыре новых кодекса в сфере правосудия. Повышен статус и усилена ответственность судей. Получила дальнейшее развитие система суда присяжных заседателей, и образована новая система судебных приставов.

В рамках реформы вносились изменения в работу Министерства внутренних дел, началась антикоррупционная деятельность внутри самого ведомства и его подразделений.

7. Власть и олигархи.

Важным направлением в деятельности Президента и его окружения по модернизации политической системы стало *отстранение олигархов от центра политической власти*. Оно коснулось в первую очередь информационной сферы. СМИ в условиях развития телекоммуникаций и других средств коммуникативных связей в России на протяжении 1990-х гг. превратились в мощное средство манипуляции общественным сознанием. При этом значительная часть СМИ оказалась в руках крупных олигархов, стремившихся регулировать политические процессы в корпоративных интересах отдельных групп. Задача отстранения их включала в себя установление контроля над масс-медиа как с помощью законов, так и путем кадровых и экономических мер. Так, были приняты указы, ограничившие возможность проникновения иностранных акционеров на российские телеканалы.

Как экономический конфликт между акционерами ряда телевизионных каналов было инициировано властью устранение влиятельных телемагнатов Б. А. Березовского и В. А. Гусинского в конце 1999 - начале 2000 г. из состава советов директоров ряда российских телеканалов. Было создано федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», в состав которого были включены 88 региональных вещательных центров. В итоге власти удалось сосредоточить в своих руках контроль за перераспределением собственности на ТВ и, соответственно, над эфирным пространством.

Как борьба с укрытием налогов было представлено «дело ЮКОС» одно из самых громких в ходе устранения олигархов от власти. М. Ходорковский - глава мощной нефтяной компании - сделал попытку участвовать в политике и финансировал ряд оппозиционных партий.

В конце 2003 г. состоялись *выборы в Государственную Думу* четвертого созыва.

Избирательная кампания проходила без применения «черных» технологий при высокой (до 79% электората) поддержке населением действующей власти.

Итоги состоявшихся **7 декабря 2003 г.** выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ четвертого созыва выглядели следующим образом:

- «Единая Россия» — 37,57%;
- КПРФ - 12,61%; . ЛДПР - 11,45%;
- «Родина» — 9,02%;
- «Яблоко» — 4,3%; . СПС-3,97%; -Аграрная партия России — 3,64%.

Новым председателем Государственной Думы 29 декабря 2003 г. был избран Б. Грызлов - лидер «Единой России». Благодаря численному преимуществу единороссы возглавили и все 28 думских комитетов, а также назначили своих людей на большинство постов первых зампредов думских комитетов.

Расклад политических сил по фракциям в новой Государственной Думе по итогам выборов был следующим:

- Фракция «Единая Россия» - 304 чел. (67,56%);
- Фракция КПРФ - 52 чел. (11,56%);
- Фракция ЛДПР - 36 чел. (8%);
- Фракция «Родина» - 38 чел. (8,44%);
- Депутаты, не вошедшие в зарегистрированные избирательные объединения, - 17чел. (3,78%).

Таким образом, в Государственной Думе четвертого созыва был создан весьма эффективный механизм одобрения решений исполнительной власти. С его помощью были одобрены новая редакция Закона «О референдуме», Закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», регламентировавший все публичные мероприятия и ряд других.

В феврале 2004 г., практически накануне президентских выборов, Путин заменил премьера М. Касьянова М. Фрадковым.

8. Переизбрание В. В. Путина.

Выборы Президента РФ состоялись 14 марта 2004 г. В. Путин 7 мая вступил в новый срок президентства. В своем очередном Послании Федеральному Собранию он отметил «определенные экономические возможности, политическую стабильность и наличие активного гражданского общества для дальнейшего развития страны». Он подчеркнул свою приверженность демократии и либеральным ценностям и заверил общество в том, что никакого пересмотра фундаментальных принципов внутренней политики не будет.

В течение 2004 г. по России прокатилась волна терактов, самым громким из которых стал террористический захват и массовая гибель детей в Беслане. Президент оценил бесланскую трагедию как следствие недопустимой слабости государства и обосновал необходимость его усиления, в том числе путем усиления контроля со стороны федеральной власти над субъектами Российской Федерации с целью укрепления единства страны и ее жизнеспособности.

9. Изменения в избирательной системе.

13 сентября 2004 г. Путин предложил отменить институт прямых выборов высших должностных лиц региональных администраций, заменив всенародное голосование процедурой их назначения Президентом страны. Согласно новому законодательству, инициированному Президентом, отныне губернатор должен избираться не всем населением региона, а законодательным собранием, причем кандидатуру на этот пост представляет его депутатам Президент России.

Перемены в законодательстве в 2005-2007 гг. были дополнены персональными изменениями: губернаторские должности покинули политики ельцинской эпохи (К. Титов в Самарской области, М. Прусак в Новгородской, Д. Аяцков в Саратовской и др.). С целью укрепления власти законодательные органы стали формироваться на основе пропорциональных выборов, т. е. по партийным спискам. Были предприняты меры по укреплению системы безопасности, созданию общественного контроля за деятельностью госаппарата включая правоохранительные органы и спецслужбы.

Составной частью административной реформы стало укрупнение ряда регионов путем слияния нескольких областей (Пермской, Камчатской, Иркутской и прочих) с соседними менее крупными административными единицами автономными национальными округами. В данном случае была осуществлена рационализация многоуровневого административно-территориального деления страны, сохранившегося с советских времен.

Реформирование политической системы РФ продолжало идти по линии концентрации власти. Специальным указом был введен запрет на переход депутатов из одной фракции в другую, запрет на те избирательные блоки, которые состояли из нескольких партий. В июне 2006 г. Госдума отменила графу голосования «Против всех».

Корректировка многопартийности продолжилась с помощью нового Закона «О политических партиях», вступившего в силу 1 января 2006 г. Закон увеличил минимальную численность партий, подлежащих регистрации в Минюсте, от 10 до 50 тыс. человек. В течение 2006-2007 гг. российские суды на основе этого закона ликвидировали несколько

десятков мелких партий, в результате количество зарегистрированных политических партий сократилось с 38 до 15.

10. Государственная Дума.

В декабре 2007 г. состоялись *выборы в Государственную Думу пятого созыва*. При поддержке Президента партия «Единая Россия» вновь получила конституционное большинство.

Стабилизация власти в 2000-2008 гг. осуществлялась в основном с помощью реформ политической системы, сложившейся в предшествующий период.

Сформировавшаяся в ходе этих реформ модель политической системы может быть представлена следующим образом:

- 1) сильная централизованная власть, не зависящая от «сдержек и противовесов» (вертикализация власти);
- 2) партийное ядро - «партия власти», обеспечивающая конституционное большинство в парламенте;
- 3) жесткая конструкция «центр — регионы»;
- 4) неразвитость судебной власти как независимого института;
- 5) подконтрольность «четвертой власти» — СМИ — государству.

Были осуществлены структурные реформы по оздоровлению политической системы, не происходило больших аппаратных чисток и передела собственности. Но самое главное - общество вышло из состояния кризисного настроения без серьезных социальных потрясений.

По сравнению с ельцинским периодом, в России сформирован новый институт президентства, способный преодолевать деструктивные процессы развития российской государственности.

Важным событием политической жизни России стали *выборы Президента РФ в марте 2008 г.* Инициатором выдвижения на пост Президента Д. А. Медведева была партия «Справедливая Россия», возглавляемая С. М. Мироновым.

В ходе выборов Д. А. Медведев, набрав свыше 70% голосов, стал безусловным лидером и победителем. В мае 2008 г. состоялась инаугурация нового Президента. Пост премьер-министра занял В. В. Путин — бывший Президент Российской Федерации.